

Acta N°1112- Sesión ordinaria 42/2025. En la ciudad de Montevideo, a los dieciocho días del mes de diciembre del año dos mil veinticinco, en su sede de la calle Rincón 528, piso 8, se reúne en sesión ordinaria el Directorio de la Junta de Transparencia y Ética Pública, con la participación de la Presidenta Dra. Ana Ferraris, el Vicepresidente Cr. Alfredo Asti y el Vocal Dr. Luis Calabria. Por Secretaría Leticia Nasso. Abierto el acto siendo las 12:00 horas se pasa a la consideración de los asuntos del orden del día.

1. Consideración del Acta de la sesión anterior

1.1 Se da lectura al Acta N°1111, Sesión N°41/2025 de 11 de diciembre del 2025.

Se resuelve:

Aprobar la referida Acta sin observaciones.

2. Asuntos repartidos por Asesoría Letrada

2.1- Expediente 2025-34-1-0000347- Solicitud de acceso a la información pública, ID 8321. [REDACTED]

Se resuelve:

1) *Autorízase el acceso a la información, en referencia a la solicitud efectuada por [REDACTED] titular de la cédula de identidad número [REDACTED] al amparo de la Ley N.º 18.381, de 17 de octubre de 2008.*

2) *Pase a Transparencia Pasiva a efectos de notificar al interesado, debiendo entregarle copia del informe elaborado por Asesoría Letrada.*

3) *Cumplido, archívese.*

(Resolución N°402/2025 en anexo)

3663

2.2- Expediente 2025-34-1-0000351- Solicitud de acceso a la información pública, ID 8325. [REDACTED]

Se resuelve:

1) Autorízase el acceso a la información, en referencia a la solicitud efectuada por [REDACTED] titular de la cédula de identidad número [REDACTED] al amparo de la Ley N.º 18.381, de 17 de octubre de 2008.

2) Pase a Transparencia Pasiva a efectos de notificar al interesado, debiendo entregarle copia del informe elaborado por Asesoría Letrada.

3) Cumplido, archívese.

(Resolución N°403/2025 en anexo)

2.3- Expediente 2025-34-1-0000365 – Oficio 3248 - Sr. Pablo Abdala solicita pedido de informe (exp. MEC 2025-11-0001-4353).

Se resuelve:

Dar respuesta al pedido de informe de referencia.

Cumplido, archívese.

2.4- Expediente 2025-34-1-0000354 – Solicitud de acceso a la información pública ID 8328. Graciela Bianchi.

Se resuelve:

1) Autorizar el acceso a la información, en referencia a la solicitud efectuada por la Senadora Graciela Bianchi, titular de la cédula de identidad número 1.301.250-7, al amparo de la Ley N°18.381, de 17 de octubre de 2008.

2) Pasar a Transparencia Pasiva, a efectos de notificar la presente Resolución al solicitante, entregando copia expediente digital N°2024-34-1-0000254 del modo señalado en el numeral 3 de los Considerandos.

3) Cumplido, archívese.

(Resolución N°406/2025 en anexo)

2.5- Expediente 2025-34-1-0000376 – Solicitud de acceso a la información pública ID 8519. [REDACTED]

Se resuelve:

1°) Prorróguese por veinte días hábiles, el plazo dispuesto por el Inciso 1° del Artículo 15 de la Ley N°18.381 de 17 de octubre de 2008, para resolver la solicitud de acceso a la información, identificada con el ID 8519, formulada por [REDACTED]

2°) Notifíquese a la parte interesada.

(Resolución N°404/2025 en anexo)

2.6- Expediente 2025-34-1-0000247- Solicitud de información de la Fiscalía General de la Nación (oficio N°69/2025)

Se resuelve:

1) Dar cumplimiento a lo solicitado por la Fiscalía General de Delitos Económicos y Complejos de 2do. Turno, oficiándose y adjuntando el informe que luce de folio 6 a 16 del expediente.

2) Cumplido, archívese.

3. Asuntos repartidos por Declaraciones Juradas

3665

3.1- Expediente 2025-234-1-0000381- Consulta datos a publicar omisos y art. 12 bis.

Se resuelve por mayoría:

Que hasta tanto no se dicte el decreto reglamentario de la Ley N°19.797, se deje visible el nombre de las entidades bancarias cuando se trata de pasivos del sujeto obligado.

Pase a la oficina de Archivo y Custodia de Declaraciones Juradas.

3.2- Obligación de presentación de declaraciones juradas electrónicas.

Se resuelve:

1)Dispóngase a partir del 1º de enero de 2026, la recepción de las declaraciones juradas de bienes e ingresos, exclusivamente en formato electrónico de acuerdo a lo dispuesto el artículo 566 de la Ley N°20.446 de fecha 16 de diciembre del 2025.

2)Comuníquese al área de Declaraciones Juradas a fin de instrumentar la comunicación de este cambio en la modalidad de presentación de las declaraciones juradas, a los sujetos obligados, sea en forma directa o a través de sus respectivos nexos.

3)Dar la más amplia difusión a la presente resolución.

4)Publíquese. Cumplido, archívese.

(Resolución N°405/2025 en anexo)

4. Asuntos a conocimiento de los señores Directores

4.1- Expediente 2025-34-1-0000373- Propuesta de Adenda al Convenio de Cooperación Interinstitucional entre la JUTEP y la CND.

Se resuelve:

Aprobar la propuesta de Adenda al Convenio de Cooperación Interinstitucional entre la JUTEP y la CND.

Pase a Capacitación a sus efectos.

4.2- Expediente 2025-34-1-0000333- Solicitud pase en comisión Juan Meyer (INE).

Se resuelve:

Darse por enterado.

Pase a Administración y Finanzas para su conocimiento.

Cumplido, archívese.

4.3- Expediente 2025-34-1-0000295- Situación de incumplimiento en el horario laboral de una funcionaria de la JUTEP.

Se resuelve:

Dar cumplimiento a lo solicitado en la requisitoria recibida por el Ministerio de Educación y Cultura.

4.4- Licencias miembros del Directorio. Se comunica licencia reglamentaria del director vicepresidente.

Se resuelve:

Apruébese la licencia reglamentaria del Director Vicepresidente Cr. Alfredo Asti desde el 26 de enero al 3 de febrero del 2026 inclusive.

Notifíquese a Administración y Finanzas a sus efectos.

Asuntos a solicitud del Sr. Vocal Dr. Luis Calabria

Protocolo de actuación en caso de denuncias.

Sometido el asunto a deliberación del Directorio:

1) Vocal Dr. Luis Calabria:

Con fecha 20 de noviembre solicito vía mail a Transparencia Activa se me informe por qué las denuncias recibidas no se están derivando a Asesoría Letrada sino a Secretaría. Se me informa por esa misma vía que, “De acuerdo a las instrucciones impartidas por la presidenta, a fin de que se organice el trabajo de un modo transparente, las denuncias se remiten a Secretaría para su asignación a las profesionales a cargo de ellas”.

No se comparte el criterio adoptado por la Presidencia al modificar el protocolo de Denuncias, tanto por razones de fondo como de forma. Se entiende que dicha actuación excede las facultades propias de la Presidencia.

Conforme a lo resuelto en la sesión ordinaria N°1037 de fecha 11 de abril del 2024, se encuentra vigente un protocolo que regula el procedimiento aplicable a la recepción de denuncias en la JUTEP. De acuerdo con este, las denuncias deben ser recibidas por el funcionario responsable de Transparencia Activa, quien formará el expediente correspondiente y lo remitirá a la Asesoría Letrada, informando por correo electrónico a cada director sobre la apertura de cada expediente. A su vez, el Protocolo dispone que, si la Asesoría Letrada entiende que el asunto corresponde ser tratado por la JUTEP, deberá realizar todas las diligencias necesarias -oficios, solicitudes de información, entre otras- a efectos de elaborar un informe final que será elevado al Directorio.

La vigencia de ese procedimiento se consignó en varios expedientes y Resoluciones. Por ejemplo, en las recientes 384/2025 y 385/2025 del mes de noviembre, donde en respuesta a accesos a la información pública el Directorio respondió que el régimen de gestión de denuncias es el que surgía de las Directrices aprobadas por el Directorio el 11 de abril de 2024 en sesión ordinaria N°1037.

Dicho Protocolo fue aprobado por el Directorio, en el marco de las competencias que le confiere el artículo 6, numeral 3, de la Ley N°19.340. En consecuencia, cualquier modificación requiere necesariamente una Resolución del propio Directorio, no siendo suficiente la expresión de voluntad aislada de uno de los integrantes del órgano.

Asimismo, el cambio introducido por la Presidencia ha tenido impacto real en el trámite de diversos expedientes -por ejemplo: exp. 2025-34-1-0000201; 2025-34-1-0000236; 2025-34-1-0000217; 2025-34-1-0000280 y 2025-34-1-0000177, en los cuales se han librado Oficios.

En al menos dos oportunidades (correos electrónicos de fechas 24 de octubre y 3 de noviembre) manifesté a la Presidencia y a la Vicepresidencia mi discrepancia respecto a la pertinencia de dichos Oficios (uno comunicado con posterioridad a su envío y otro en etapa de proyección).

Más allá de la discusión sustantiva sobre si corresponde que los integrantes del Directorio libren oficios antes del pasaje del expediente a la Asesoría Letrada, es importante recordar que, conforme al Decreto 500/991, los oficios son documentos destinados a comunicar resoluciones del órgano actuante a otro órgano, o bien a solicitarle el cumplimiento de diligencias. No constituyen

3669

meras comunicaciones sino manifestaciones formales de la voluntad del órgano. En este caso, el órgano competente es el Directorio, y tanto la emisión de Oficios como la aprobación o modificación del Protocolo exceden las facultades de la Presidencia.

Las facultades de urgencia previstas en el artículo 7, numeral 4, de la Ley N°19.340 refuerzan esta interpretación: incluso en casos de urgencia, quien asume la decisión final es el Directorio, que revisa y resuelve lo actuado. Ello confirma que las potestades recaen en el órgano colegiado y no en su Presidencia en forma individual.

Asimismo, sobre el nuevo régimen procedimental no puede sostenerse sea ni “aleatorio” ni “equitativo”. No es aleatorio toda vez que se basa en una intervención humana, de carácter discrecional. Tampoco es equitativo, para que ello fuera así deberían establecerse criterios que contemplen desde la cantidad hasta la complejidad de los asuntos derivados a cada profesional, cuestión que no se contempla.

Finalmente, en organismos de control, cualquier cambio procedimental debe extremar la prudencia y buscar el consenso interno, porque allí radica la credibilidad institucional.

2) Presidenta Dra. Ana Ferraris:

En relación a la tramitación de las denuncias que se cursan en la JUTEP corresponde precisar que:

a) según surge del acta N° 1037 de 11 de abril del 2024, el Directorio se pronunció sobre el Punto 4 del OD – DENUNCIAS.

Dicho punto refería a las 18 denuncias que constan en el acta y a su respecto

resolvió:

“Se resuelve para todas y cada una de las 18 denuncias detalladas precedentemente, la formación de expediente y su remisión a Asesoría Letrada para la elaboración del informe correspondiente.

b) el texto que sigue, relativo al “Proyecto de Protocolo”, constituye únicamente un conjunto de directrices generales o lineamientos preliminares sin asignación de responsables de cada denuncia ni determinación de plazos para su sustanciación.

Asimismo, y a fin de contar con un procedimiento claro, eficiente y garantista para la tramitación de denuncias, así como mecanismos adecuados para la protección de denunciantes y testigos, se encuentra a estudio de la Presidencia de la República, el Anteproyecto de Decreto Reglamentario de los arts. 40 y 41 de la ley N°19.823 referidos precisamente a las denuncias de irregularidades o prácticas corruptas.

Actualmente, TODAS las denuncias son debidamente instruidas por la Asesoría Letrada, a través de un mecanismo que ha demostrado ser absolutamente opaco e ineficiente por cuanto las mismas se dirigían a una “bandeja” correspondiente a la Asesoría Letrada lo cual impedía tener certezas de cual era la profesional a cargo del asunto y el criterio para escoger las denuncias a analizar, entre otras dificultades.

Por tal motivo y en base a tal circunstancia, se implementó una medida de carácter meramente operativo que no modifica en esencia el tratamiento actual de las denuncias, que continúa a cargo como siempre, de las

profesionales que revisten en dicha unidad: “asignar en forma aleatoria y equitativa cada denuncia entre las profesionales que revisten en la Asesoría Letrada”.

Se resuelve por mayoría:

Mantener el criterio de pase de denuncias ingresadas a Secretaría, a fin de asignar en forma aleatoria y equitativa cada una entre las profesionales que revisten en la Asesoría Letrada, hasta la aprobación del reglamento de “Tramitación de denuncias de actos de corrupción, prácticas reñidas con la ética pública y protección del denunciante”.

Asuntos a solicitud de la Sra. Presidenta Dra. Ana María Ferraris

Obsequio parasoles de la empresa Enrique Fernando Vaitkevicius Sinkunaite

Se resuelve:

Sortear los mismos entre los funcionarios (artículo 32, literal C, Decreto 30/003).

Las resoluciones adoptadas en la presente acta forman parte integrante de la misma. Se da por concluida la sesión a las 14:40 horas. La presente será aprobada por los señores Directores en la próxima sesión del Directorio.

Firmado por:

Presidente Dra. Ana María Ferraris

Vicepresidente Cr. Alfredo Asti

Vocal Dr. Luis Calabria